



Вих. 11.02.2019-1
Від 11.02.2019 року

Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

Копія

Міністру енергетики та вугільної
промисловості України
Насалику І.С.

В.о. Голови Комітету Верховної Ради
України з питань паливно-
енергетичного комплексу, ядерної
політики та ядерної безпеки
Домбровському О.Г.

Шановний Володимире Борисовичу!

Асоціація газовидобувних компаній України (надалі – «Асоціація»), яка об'єднує найбільші газовидобувні підприємства України, даним листом засвідчує Вам свою повагу та хоче повідомити, що нами була проведена координаційна нарада щодо підготовки до проведення конкурсів на укладання угод про розподіл продукції (УРП). Участь у нараді взяли представники Міністерства енергетики та вугільної промисловості, Державної геологічної служби, міжнародної аудиторської компанії великої четвірки, провідних міжнародних юридичних компаній, що мають досвід роботи з попередніми конкурсами УРП, геологи, фінансисти та фахівців Асоціації.

За результатами спільної роботи було розроблено проект Порядку оцінки заяв учасників на укладання УРП, що містить чітку методологію визначення переможців конкурсів згідно критеріїв передбачених Умовами конкурсу, що затверджені постановами Кабінету Міністрів від 18 грудня 2018 р.

На наше переконання, цей прозорий підхід буде сприяти рівності усіх учасників, прибиратиме будь-які корупційні ризики та нівелюватиме можливість участі в конкурсах підприємств без належного досвіду та фінансового забезпечення.

Просимо взяти в роботу даний проект для включення його в пакет конкурсної документації для оприлюднення Міжвідомчою комісією з укладання та реалізації УРП.

Асоціація готова й надалі активно сприяти проведенню прозорих аукціонів і конкурсів, а також приймати участь у робочих зустрічах з даного питання!

Додаток: проект порядку оцінки заяв учасників на укладання УРП (10 арк.)

З повагою,
Виконавчий директор
Асоціації газовидобувних компаній України

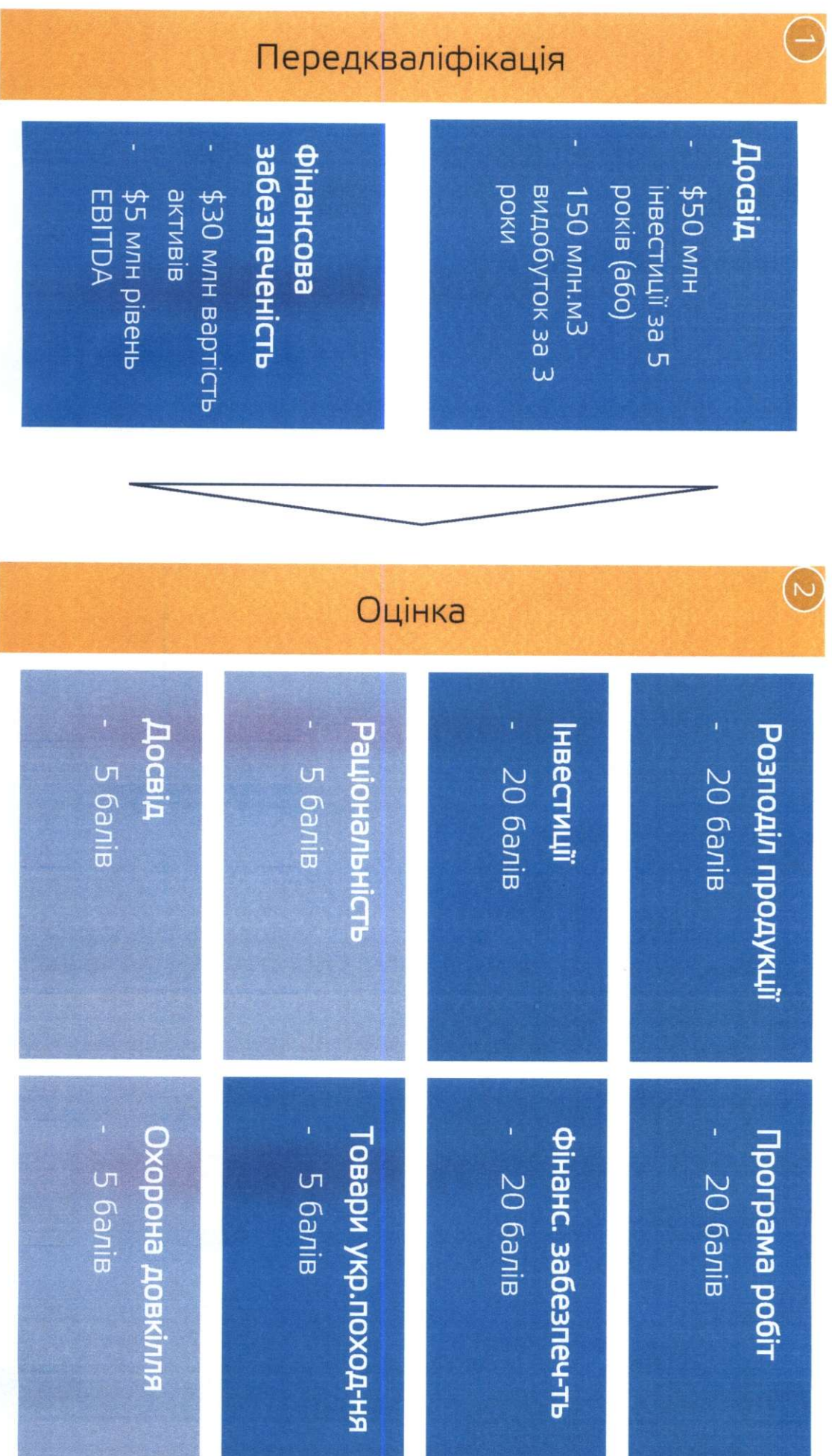

Р.Є. Опімах

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 5308/01-19 від 13.02.2019



Association
of Gas Producers
of Ukraine

ПОРЯДОК ОЦІНКИ ЗАЯВ УЧАСНИКІВ НА УКЛАДЕННЯ УРП



■ кількісні

■ некількісні критерії

ПОРЯДОК
оцінки заяв учасників на укладення угоди про розподіл продукції
(складений на базі Умов конкурсів, затверджених КМУ)
(далі – «Порядок»)

Розділ I. Визначення термінів

1. Умови конкурсу – умови конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки [вказати конкретну ділянку надр], затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від [...] 2018 року № [...] «Про проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки [вказати відповідну ділянку надр]».
2. Контроль вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про захист економічної конкуренції».
3. Потенційний учасник — фізична або юридична особа, яка подала документи для участі у конкурсі на укладення угоди про розподіл вуглеводнів.
4. Інші терміни, які застосовуються у цьому Порядку [конкурсній документації], вживаються у значенні, наведеному у Законі України «Про угоди про розподіл продукції».

Розділ II. Загальні положення

5. При розгляді та/ або оцінці заяви потенційного учасника/ учасника, який є (діє від імені) об'єднанням юридичних осіб, враховуються відповідні показники (досвід, кваліфікація, фінансові, технічні тощо) усіх юридичних осіб, що входять до такого об'єднання.
6. При розгляді та/ або оцінці заяви потенційного учасника/ учасника, виконання зобов'язань якого за відповідною угодою про розподіл продукції гарантовано відповідно до положень Умов конкурсу, враховуються відповідні показники (досвід, кваліфікація, фінансові, технічні тощо) такого гаранта (засновника) потенційного учасника/ учасника.
7. Для визначення еквіваленту (у доларах США) сум, виражених у валютах інших, ніж долари США, Міжвідомча комісія використовує дані офіційного курсу (крос-курсу) гривні до відповідних валют, встановлені Національним банком України на граничну дату подання заяв на участь у конкурсі.
8. Потенційний учасник (в тому числі особа, що входить до об'єднання юридичних осіб) вправі подати лише одну заяву на участь у конкурсі щодо однієї й тієї ж ділянки надр.
9. Гарант (засновник потенційного учасника / учасника) не вправі гарантувати виконання зобов'язань за угодою про розподіл продукції двох або більше потенційних учасників, які беруть участь у конкурсі щодо однієї й тієї ж ділянки надр.
10. Особа не може бути учасником двох або більше потенційних учасників, що є об'єднанням юридичних осіб, які беруть участь у конкурсі щодо однієї й тієї ж ділянки надр.

Розділ III. Кваліфікаційні вимоги

11. До участі у конкурсі допускаються потенційні учасники, які відповідають наступним кваліфікаційним вимогам:

11.1. Кваліфікація (досвід) учасника у сфері видобування вуглеводнів:

- Обсяг інвестицій учасника в проекти у сфері пошуку, розвідки та / або видобування вуглеводнів за останні 5 (п'ять) років склав не менше 50 мільйонів доларів США або еквівалент цієї суми в іншій валюті;

Або

- Загальний об'єм видобутку учасником вуглеводнів за останні 3 (три) роки склав не менше 150 мільйонів кубічних метрів природного газу (965 тисяч барелів нафтового еквіваленту);

11.2. Фінансово-економічні можливості учасника (за даними річної фінансової звітності за фінансовий рік, що передуює даті конкурсу):

- Вартість активів учасника становить не менше 30 мільйонів доларів США або еквівалент цієї суми в іншій валюті;
- Рівень EBITDA учасника становить не менше 5 мільйонів доларів або еквівалент цієї суми в іншій валюті.

12. Потенційні учасники, заяви яких не відповідають Умовам конкурсу, та / або конкурсній документації, до участі в конкурсі не допускаються та не оцінюються.

Розділ IV. Документи, які подаються для участі у конкурсі

13. Для участі у конкурсі потенційні учасники подають до Міжвідомчої комісії наступні документи:

13.1. Заява у довільній формі. Заява повинна містити таку інформацію:

- відомості про учасника (повне ім'я, громадянство, місце проживання, фах — для громадян; найменування юридичної особи чи об'єднання юридичних осіб, адреса їх місцезнаходження, назва держави, за законами якої зареєстровано юридичну особу чи об'єднання юридичних осіб, основний вид діяльності, передбачений установчими документами, розмір статутного капіталу), підтверджені документально;
- коротку інформацію про досвід роботи в галузі використання надр, а також відомості про технічні і фінансові можливості для виконання робіт та про технології, що будуть застосовані під час користування надрами, підтверджені документально;
- програму робіт на ділянці надр, зокрема з виконання основних умов конкурсу, із зазначенням заходів, спрямованих на охорону надр і навколишнього природного середовища (зокрема, технологічних рішень та заходів, які передбачає здійснювати потенційний учасник для захисту навколишнього природного середовища на ділянці, захисту атмосферного повітря та запобігання викидам парникових газів), заходів щодо якнайшвидшого початку промислового видобутку вуглеводнів та досягнення максимальних обсягів видобутку вуглеводнів;

використання новітніх, екологічно безпечних технологій, обладнання, передових технічних розробок для забезпечення ефективного пошуку та видобутку вуглеводнів, а також строків початку та закінчення робіт, визначених в Умовах конкурсу;

- розміри та види інвестування, в тому числі обсяг інвестицій, що будуть здійснені протягом першого етапу геологорозвідувальних робіт (5 років);
- пропозиції щодо розподілу видобутої (товарної) продукції, в тому числі щодо (i) частини компенсаційної вуглеводневої продукції, за рахунок якої інвестору буде компенсовано його витрати (у відсотках від товарної вуглеводневої продукції), (ii) частки держави у прибутковій вуглеводневій продукції (у відсотках) на стадії виконання угоди про розподіл продукції, на якій R-Фактор менше чи дорівнює 2 (двом); (iii) частки держави у прибутковій вуглеводневій продукції (у відсотках) на стадії виконання угоди про розподіл продукції, на якій R-Фактор більше 2 (двох) і менше чи дорівнює 3 (трьом); (iv) частки держави у прибутковій вуглеводневій продукції (у відсотках) на стадії виконання угоди про розподіл продукції, на якій R-Фактор більше 3 (трьох);
- зобов'язання щодо навчання персоналу та використання продукції, товарів, робіт і послуг українського походження за рівних умов стосовно ціни, строку виконання, якості, відповідності міжнародним стандартам;
- програму соціального розвитку;
- відсоток співвідношення площі ділянки, на якій буде проведено двовимірне сейсмічне дослідження, до загальної площі ділянки;
- відсоток співвідношення площі ділянки, на якій буде проведено тривимірне сейсмічне дослідження, до загальної площі ділянки;
- кількість розвідувальних свердловин, які потенційний учасник зобов'язується пробурити на ділянці;
- відсоток вартості товарів, робіт та послуг українського походження по відношенню до обсягу інвестицій, зазначених у програмі робіт на відповідній ділянці;
- у разі згоди, дозвіл на публічне оголошення своєї пропозиції в частині показників, які за методом оцінки віднесені цим Порядком до кількісних критеріїв, - відповідно до пункту 25 цього Порядку;
- додаткові пропозиції щодо виконання умов конкурсу.

13.2. Завірені належним чином уповноваженою особою потенційного учасника копії документів, які підтверджують обсяг інвестицій потенційного учасника в проекти у сфері пошуку, розвідки та/ або видобування вуглеводнів за останні 5 років та/ або загальний об'єм видобутку вуглеводнів за останні 3 роки, зокрема офіційна звітність, подана відповідним регулюючим чи іншим органам влади, установам чи організаціям чи акціонерам потенційного учасника;

13.3. Завірені належним чином уповноваженою особою потенційного учасника копії документів, які підтверджують досвід видобування вуглеводнів з нетрадиційних джерел, зокрема застосування технологій з горизонтального буріння та методів інтенсифікації пластових тисків, договори з підтвердженням їх виконання (в тому числі часткового), офіційна звітність, подана відповідним

регулюючим чи іншим органам влади, установам чи організаціям чи акціонерам потенційного учасника;

13.4. Завірені належним чином уповноваженою особою потенційного учасника копії документів, які підтверджують досвід застосування сучасних технологічних засобів пошуку та розробки вуглеводневих ділянок, зокрема договорів, актів приймання робіт, листів-підтверджень від контрагентів з зазначенням виду проведених робіт, їх обсягів, місця та часу;

13.5. Оригінал безвідкличної банківської гарантії першокласного банку із рейтингом не менше В+ та/або юридично зобов'язуючого документу, відповідно до якого особа (особи), які пов'язані із потенційним учасником відносинами Контролю, беруть на себе зобов'язання перед державою Україна (в особі Кабінету Міністрів України) у разі укладення із потенційним учасником угоди про розподіл продукції відповідати за належне виконання потенційним учасником своїх зобов'язань щодо здійснення інвестицій, передбачених програмою (надалі - «Корпоративна гарантія»).

13.6. Завірену належним чином уповноваженою особою потенційного учасника копію останньої фінансової звітності (звіту про фінансовий стан) особи (осіб), які пов'язані із потенційним учасником відносинами Контролю, та надали відповідну Корпоративну гарантію відповідно до критерію 4 пункту 16 цього Порядку.

13.7. Оригінали платіжних документів про внесення плати за участь у конкурсі.

13.8. В разі, якщо потенційним учасником є фізична особа, то така особа подає також засвідчені в установленому порядку копії:

- а) паспорта;
- б) документа, що засвідчує реєстрацію у Державному реєстрі фізичних осіб — платників податків (крім осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку у паспорті);
- в) документа про державну реєстрацію (для фізичної особи — підприємця);

13.9. В разі, якщо потенційним учасником є юридична особа, то така особа подає також:

- а) засвідчені в установленому порядку копії документа про державну реєстрацію та установчих документів — засновницького договору, статуту тощо;
- б) засвідчений в установленому порядку документ, що підтверджує обсяги сплати внесків до статутного капіталу;
- в) відомості про:
 - склад учасників (для акціонерних товариств — власників значних пакетів акцій) та їх частки у статутному капіталі;
 - кінцевих бенефіціарних власників (контролерів) юридичної особи;
 - основні види діяльності, кількість працюючих, досвід роботи у сфері надрокористування, зокрема досвід робіт з розвідки та/або видобування горючих корисних копалин (газу природного,

нафти, конденсату) із зазначенням назв ділянок надр, видів та результатів робіт, застосованих технологій, виробничих потужностей;

d) інформацію про результати останньої аудиторської перевірки;

е) завірену належним чином уповноваженою особою потенційного учасника копію річної фінансової звітності за фінансовий рік потенційного учасника, що передує даті конкурсу, у складі балансу (звіту про фінансовий стан) та звіту про фінансові результати та/або іншої фінансової звітності (даних бухгалтерського обліку), яка містить показники, необхідні для розрахунку показника EBITDA відповідного учасника.

13.10. Якщо учасником конкурсу виступає юридична особа, спеціально утворена для участі в конкурсі, в заяві та додатках до неї також подається інформація та відомості про досвід, технічні, фінансові та інші характеристики юридичної особи, що є засновником учасника (гарантом), при цьому до заяви має бути додана гарантія такої юридичної особи щодо забезпечення виконання зобов'язань фінансового, технічного, природоохоронного та іншого характеру за угодою про розподіл продукції з урахуванням поданої заяви.

14. Учасник може подавати додаткові документи та матеріали, які більш повно розкривають конкурсні пропозиції учасника або підтверджують інформацію, зазначену у заяві.

15. Заява і додатки до неї складаються українською мовою та скріплюються підписом належним чином уповноваженої особи (підписами посадових осіб). Якщо учасником конкурсу є нерезидент України, документи, які подаються іноземною мовою, супроводжуються обов'язковим перекладом на українську мову. Заява і додатки до неї подаються на паперових та електронних носіях в одному примірнику. Документи надсилаються поштою чи подаються безпосередньо інвестором або його представником.

Розділ V. Порядок оцінювання учасників

16. Учасники, які допущені до участі в конкурсі, оцінюються відповідно до критеріїв, наведених в пункті 17 цього Порядку. Порядок проведення оцінки визначається цим Розділом.

17. Максимальна кількість балів, яку учасник може отримати по кожному із критеріїв, зазначена в таблиці нижче:

Критерій		Кількість балів	Метод оцінювання	Показник, який оцінюється
1	Привабливість пропозицій щодо розподілу продукції на користь держави	20	Кількісний	Привабливість пропозицій щодо розподілу продукції на користь держави визначається за формулою: $ЧД = 0,1 * ЧПП + 0,7 * ЧДР1 + 0,2 * (ЧДР2 + ЧДР3)$ де:

				ЧД - середньозважена частка держави у товарній вуглеводневій продукції за весь строк дії угоди про розподіл продукції; ЧПП – запропонована учасником частина прибуткової продукції (у відсотках) на стадії відшкодування витрат інвестора ЧДР1 – запропонована учасником частка держави у прибутковій вуглеводневій продукції (у відсотках) на стадії виконання угоди про розподіл продукції, на якій R-Фактор менше чи дорівнює 2 (двом); ЧДР2 – запропонована учасником частка держави у прибутковій вуглеводневій продукції (у відсотках) на стадії виконання угоди про розподіл продукції, на якій R-Фактор більше 2 (двох) і менше чи дорівнює 3 (трьом); ЧДР3 – запропонована учасником частка держави у прибутковій вуглеводневій продукції (у відсотках) на стадії виконання угоди про розподіл продукції, на якій R-Фактор більше 3 (трьох) “R-Фактор” означає: суму (x) вартості компенсаційної вуглеводневої продукції, накопиченої з першого облікового періоду до 31-го грудня договірного року, який безпосередньо передусь даті розрахунку R-Фактора, плюс (y) вартості частки інвестора у прибутковій вуглеводневій продукції після податків, накопиченої з першого облікового періоду до 31-го грудня договірного року, поділену на (z) витрати на нафтогазову діяльність (витрати, що підлягають відшкодуванню), накопичені з першого облікового періоду до 31-го грудня договірного року, який безпосередньо передусь даті розрахунку R-Фактора $R\text{-Фактор} = (x+y)/z$.
2	Спрямованість програми робіт на ділянці надр на комплексне освоєння ділянки та забезпечення раннього видобутку протягом першого етапу геологорозвідувальних робіт (5 років), який розбивається на такі 3 (три) підкритерії: Співвідношення площі ділянки, на якій буде проведено двовимірне сейсмічне дослідження, до загальної площі ділянки;	20, в тому числі: 6	Кількісний	Відсоток (%) співвідношення площі ділянки, на якій буде проведено двовимірне сейсмічне дослідження, до загальної площі ділянки.

	Співвідношення площі ділянки, на якій буде проведено тривимірне сейсмічне дослідження, до загальної площі ділянки;	4		Відсоток (%) співвідношення площі ділянки, на якій буде проведено тривимірне сейсмічне дослідження, до загальної площі ділянки;
	Кількість розвідувальних свердловин, які учасник зобов'язується пробурити на ділянці.	10		Кількість розвідувальних свердловин, які учасник зобов'язується пробурити на ділянці.
3	Обсяг інвестицій, що будуть здійснені протягом першого етапу геологорозвідувальних робіт (5 років)	20	Кількісний	Сума запропонованих учасником інвестицій (у доларах США). До суми запропонованих інвестицій також включається розмір бонусу за підписання, якщо такий пропонується учасником.
4	Рівень фінансового забезпечення запропонованої програми робіт на ділянці надр на перший етап геологорозвідувальних робіт (5 років)	20	Кількісний	Відсоток (%) покриття інвестицій, запропонованих у програмі робіт на ділянці надр на перший етап геологорозвідувальних робіт (5 років), який підтверджується: 1) банківською гарантією першокласного банку із рейтингом не менше В+; та/ або 2) корпоративною гарантією(ями). Відповідна Корпоративна гарантія враховується у сумі, що не перевищує вартість оборотних активів такого гаранта(ів) згідно з даними його/ їх останньої фінансової звітності (звіту про фінансовий результат).
5	Рациональність умов використання природних ресурсів відповідно до програми робіт на ділянці надр	5	Некількісний	При оцінці заяв учасників по цьому критерію члени Міжвідомчої комісії беруть до уваги наступні фактори: -заходи щодо якнайшвидшого початку промислового видобутку вуглеводнів та досягнення максимальних обсягів видобутку вуглеводнів; -використання новітніх, екологічно безпечних технологій, обладнання, передових технічних розробок для забезпечення ефективного пошуку та видобутку вуглеводнів; -технологічні рішення та заходи, які передбачається здійснювати для захисту атмосферного повітря та запобігання викидам парникових газів.
6	Наявність досвіду з пошуку та видобутку вуглеводнів, зокрема із нетрадиційних джерел	5	Некількісний	При оцінці заяв учасників по цьому критерію члени Міжвідомчої комісії беруть до уваги наступні фактори: - обсяг інвестицій, що вклав учасник в проекти у сфері пошуку, розвідки та видобування вуглеводнів за останні 5 років; - загальний об'єм видобутку вуглеводнів у проектах учасника; - наявність досвіду видобування вуглеводнів з нетрадиційних джерел.
7	Ефективність заходів з охорони навколишнього природного середовища	5	Некількісний	При оцінці заяв учасників по цьому критерію члени Міжвідомчої комісії беруть до уваги технологічні рішення та заходи, які передбачає здійснювати учасник для захисту навколишнього природного середовища на ділянці.
8	Забезпечення використання товарів, робіт і послуг українського походження	5	Кількісний	Відсоток (%) вартості товарів, робіт та послуг українського походження по відношенню до обсягу інвестицій, зазначених у програмі робіт на відповідній ділянці.

18. За методом оцінювання критерії поділяються на:

- кількісні – щодо яких можливо встановити об'єктивні кількісні показники;
- некількісні – щодо яких неможливо встановити об'єктивні кількісні показники.

19. За кожним критерієм кожному учаснику нараховуються бали відповідно до порядку, передбаченому в цьому Розділі.

20. Нарахування балів за кількісним критерієм здійснюється у такому порядку:

20.1. Учасник, пропозиція якого по оцінюваному критерію є найбільшою (у відповідному кількісному вимірі – сума, відсоток, кількість свердловин тощо), набирає максимальну кількість балів, яка передбачена для відповідного критерію.

20.2. Інший учасник набирає кількість балів, пропорційну співвідношенню пропозиції такого учасника і пропозиції учасника, який набрав максимальну кількість балів за відповідним критерієм. Кількість балів такого учасника визначається за наступною формулою:

$$S = (P / P_{\max}) * M$$

де:

- **S** – кількість балів, що отримує учасник, пропозиція якого оцінюється;
- **P** – пропозиція учасника, яка оцінюється;
- **P_{max}** – пропозиція учасника, яка є найбільшою серед всіх пропозицій учасників;
- **M** – максимальна кількість балів за відповідний критерій.

21. Нарахування балів за некількісним критерієм здійснюється в такому порядку:

21.1. Кожен член Міжвідомчої комісії виставляє кожному учаснику оцінку – від найвищої оцінки до 1. Найвища оцінка визначається відповідно до кількості учасників, допущених до участі у відповідному конкурсі і пропозиції яких оцінюються.

21.2. Міжвідомча комісія підсумовує оцінки, виставлені членами Міжвідомчої комісії, щодо кожного учасника по відповідному критерію.

21.3. Учасник, який набрав найбільшу суму оцінок членів Міжвідомчої комісії, отримує максимальну кількість балів, передбачених для відповідного критерія.

21.4. Інший учасник отримує кількість балів, пропорційну співвідношенню суми оцінок такого учасника і суми оцінок учасника, який набрав найбільшу суму оцінок за відповідним критерієм. Кількість балів такого учасника визначається за наступною формулою:

$$S = (G / G_{\max}) * M$$

де:

- **S** – кількість балів, що отримує учасник;
- **G** – сума оцінок, виставлених учаснику, пропозиція якого оцінюється, по відповідному критерію;
- **G_{max}** – сума оцінок, виставлених учаснику, який набрав найбільшу суму оцінок по відповідному критерію;
- **M** – максимальна кількість балів за відповідний критерій.